



Universidade de Brasília  
Instituto de Relações Internacionais  
Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais  
Mestrado em Relações Internacionais

**A IMPOSIÇÃO DO ALINHAMENTO:  
a política externa dos governos Dutra e Vargas (1946-1954)**

**DANIEL COSTA GOMES**

**Brasília  
2016**



Universidade de Brasília  
Instituto de Relações Internacionais  
Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais  
Mestrado em Relações Internacionais

**A IMPOSIÇÃO DO ALINHAMENTO:  
a política externa dos governos Dutra e Vargas (1946-1954)**

**DANIEL COSTA GOMES**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais da Universidade de Brasília como requisito parcial para a obtenção do título de Mestre em Relações Internacionais.

Orientador: Prof. Dr. Antônio Carlos Lessa.  
Co-orientador: Prof. Dr. Thiago Gehre Galvão.

**Brasília  
2016**

## **AGRADECIMENTOS**

A Tarsila, que contribuiu direta e indiretamente para a elaboração deste trabalho e que me proporcionou apoio e incentivo incondicionais.

A Alfrêdo e Germana, que serviram de inspiração para essa trajetória e a quem sou extremamente grato pela generosidade.

A Danilo, que me acompanha aonde for.

A Héctor, Iury, Giuliana, Cristina, Igor e Ianes, que enriqueceram essa jornada.

A Jaidir, Edilene, Elisana e Priscila, que me acolheram genuinamente.

A Daniel, Diego, François, Leonardo, Mateus, Rosana e Thaciano, cuja amizade nem o tempo, nem a convivência conseguiram afastar.

A Alexandre Moreli, que lançou as primeiras luzes sobre este trabalho e, em nome de quem, agradeço à Fundação Getúlio Vargas e, especificamente, ao Centro de Pesquisa e Documentação de História Contemporânea do Brasil.

A Demétrio Weber, cujo humanismo é inspirador e, em nome de quem, agradeço à Organização das Nações Unidas para a Educação, a Ciência e a Cultura.

A Sombra Saraiva, Pio Penna, Cristina Inoue, Vanessa Bottazzini, em nome de quem agradeço à Universidade de Brasília e, especificamente, ao Instituto de Relações Internacionais.

À Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior, que me proporcionou uma bolsa de estudos.

A Antônio Carlos Lessa e Thiago Gehre Galvão, que me orientaram neste trabalho.

## RESUMO

O presente trabalho analisa a política externa adotada pelos governos de Eurico Dutra (1946-1950) e de Getúlio Vargas (1951-1954), valendo-se de fontes primárias e secundárias. A hipótese defendida é a de que, durante esses dois governos, a política externa brasileira foi caracterizada pela "imposição do alinhamento". Consequentemente, influenciada por forças internas e externas, a política alinhada aos Estados Unidos impôs-se como a opção efetivamente viável ao Brasil desses dois presidentes. No desenvolvimento dessa caracterização, debatem-se os conceitos tradicionais para a interpretação da política externa daqueles dois governos. As premissas desses conceitos são analisadas e interpretadas segundo estudos recentes desenvolvidos no âmbito da História Mundial, da História do Brasil, da História das Relações Internacionais, da História da Política Exterior do Brasil, da Economia Mundial e da Economia Brasileira.

**Palavras-chave:** Política Externa Brasileira. História das Relações Internacionais. História do Brasil. Eurico Dutra. Getúlio Vargas.

## **ABSTRACT**

This paper analyzes the foreign policy adopted by the governments of Eurico Dutra (1946-1950) and of Getúlio Vargas (1951-1954), resorting to primary and secondary sources. The hypothesis it defends is that, during these two governments, Brazilian foreign policy was characterized by the "imposition of alignment". Consequently, influenced by internal and external forces, the policy of alignment to the United States imposed itself as the effectively viable option to the Brazil of these two presidents. Along the development of that characterization, the traditional concepts to the interpretation of the foreign policy of those two governments are debated. The premises of these concepts are analyzed and interpreted according to recent studies developed in the field of World History, Brazilian History, International Relations History, Brazilian Foreign Policy History, World Economy, and Brazilian Economy.

**Keywords:** Brazilian Foreign Policy. Brazilian History. International Relations History. Eurico Dutra. Getúlio Vargas.

## LISTA DE SIGLAS

ABDE	Associação Brasileira de Escritores
AGNU	Assembleia Geral das Nações Unidas
AHI	Arquivo Histórico do Itamaraty (Rio de Janeiro)
AHMRE-B	Arquivo Histórico do Ministério das Relações Exteriores – Brasil
CIA	<i>Central Intelligence Agency</i>
CMBEU	Comissão Mista Brasil – Estados Unidos para o Desenvolvimento Econômico
CPDOC	Centro de Pesquisa e Documentação de História Contemporânea do Brasil
FEB	Força Expedicionária Brasileira
FGV	Fundação Getúlio Vargas
FMI	Fundo Monetário Internacional
FRUS	<i>Foreign Relations of the United States</i>
FTA	<i>Fast Track Authority</i>
GATT	<i>General Agreement on Tariffs and Trade</i>
GV	Arquivo Getúlio Vargas, CPDOC
IBGE	Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística
MNA	Movimento dos Não Alinhados
OA	Arquivo Oswaldo Aranha, CPDOC
OEA	Organização dos Estados Americanos
OMC	Organização Mundial do Comércio
PEI	Política Externa Independente
PIB	Produto Interno Bruto
PRE	Pragmatismo Responsável e Ecumênico
PSD	Partido Social Democrático
PSB	Partido Socialista Brasileiro
PTB	Partido Trabalhista Brasileiro
RTAA	<i>Reciprocal Trade Agreements Act</i>
SUMOC	Superintendência da Moeda e do Crédito
TIAR	Tratado Interamericano de Assistência Recíproca
TSE	Tribunal Superior Eleitoral

UND União Democrática Nacional  
UNE União Nacional dos Estudantes  
USIA *United States Information Agency*

## SUMÁRIO

<b>Introdução</b>	9
<b>Capítulo I - Política externa brasileira no pós-1945: imposição do alinhamento</b>	14
1.1. Imposição do alinhamento: parâmetros e definição	15
1.2. O mundo de 1945: nasce uma nova ordem mundial	18
1.2.1. A "era das superpotências"	19
1.2.2. A decadência europeia	20
1.2.3. A nova ordem econômica ocidental	23
1.2.3.1. Analisando o adjetivo ocidental	23
1.2.3.2. Analisando a nova ordem	24
1.2.4. Balanço da nova arena internacional	30
1.3. O Brasil de 1945: a dicotomia entre Estado e governo	31
1.4. A insustentabilidade política do governo Vargas	34
1.4.1. Autonomia da política em relação à economia	35
1.4.2. Opinião pública e sociedade civil organizada	37
1.4.3. Os passos finais da transição	42
1.5. O novo e inescapável projeto político: liberalismo	43
1.6. Conclusões parciais	47
<b>Capítulo II - Imposição do alinhamento: o governo Dutra</b>	50
2.1. Elementos do contexto internacional para a imposição do alinhamento	51
2.1.1. A bipolaridade como imposição	53
2.1.2. O arranjo ocidental	60
2.1.2.1. O domínio dos Estados Unidos	60
2.1.2.2. A força do liberalismo	64
2.1.3. O grau de liberdade no interior do bloco ocidental	65
2.2. Exercício do alinhamento	67
2.2.1. Os chanceleres de Dutra	69
2.2.1.1. João Neves da Fontoura	70
2.2.1.2. Raul Fernandes	72
2.2.3. Da regra geral para as medidas específicas	74
2.3. Resistência ao alinhamento	78
2.3.1. A racionalidade do alinhamento	79
2.3.1.1. A "ilusão" política	80
2.3.1.2. A "ilusão" econômica	81
2.3.2. A prática da resistência	83
2.3.2.1. No âmbito político	83
2.3.2.2. No âmbito econômico	85
2.4. Conclusões parciais	87
<b>Capítulo III - Imposição do alinhamento: o governo Vargas</b>	90
3.1. Notas conceituas: Dutra e Vargas	91
3.2. A "imposição do alinhamento" pelo contexto internacional	92



3.2.1. A Guerra da Coreia	93
3.2.2. A ascensão de Eisenhower e Krushev	95
3.2.3. A emergência de novos polos de poder	98
3.3. Retorno de Vargas, continuação do alinhamento	100
3.3.1. Configuração política nacional após as eleições de 1950	101
3.3.2. A "barganha nacionalista" e o "pragmatismo impossível"	104
3.3.3. Resistência ao alinhamento	104
3.3.3.1. O palco: a Conferência de Washington	107
3.3.3.2. O meio: a Comissão Mista Brasil – Estados Unidos	109
3.3.3.3. Outras manifestações de resistência	110
3.3.4. Exercício do alinhamento	112
3.3.4.1. Os chanceleres de Vargas	113
3.3.4.2. Da regra geral para as medidas específicas	116
3.4. Conclusões parciais	120
<b>Conclusão</b>	123
<b>Bibliografia</b>	128
<b>Anexos</b>	145